

Mesa Nacional del Agua Acta Sesión N°22 – 13 de julio, 2020

1. Preliminar

- Envío de actas de sesiones 20 y 21. Pendiente revisión por integrantes de la Mesa.

2. Exposiciones

1. Georges de Bourguignon, Daniela Rivera (Compromiso País): – Mesa 1: Personas que residen en una vivienda sin servicios sanitarios básicos (agua potable y/o baño)

Síntesis General Compromiso País

- Compromiso País es un programa de la Presidencia del Gobierno de Chile, que convoca al mundo público, privado, académico y a la sociedad civil para trabajar en medidas concretas que contribuyan a superar la falta de oportunidades y romper con el círculo de la pobreza.
- Luego de un proceso metodológico y de una priorización realizada por líderes de opinión, se identificaron 16 problemas de vulnerabilidad, ligados a 10 Ministerios, constituyéndose 16 mesas de trabajo.

Mesa 1: Personas que residen en una vivienda sin servicios sanitarios básicos (agua potable y/o baño)

Esta Mesa tiene como foco aportar ideas para resolver la carencia de más de 1,4 millones de personas en Chile que residen en una vivienda sin acceso a servicios sanitarios básicos (agua potable y/o baño).

La Mesa organizó su trabajo en función de tres subcomisiones que buscaron entender y analizar la compleja problemática del acceso a agua potable y alcantarillado desde sus distintas dimensiones. Las subcomisiones son las siguientes:

- (1) Diagnóstico: liderada por el Ministerio de Obras Públicas y la Fundación Huella Local.
- (2) Tecnología e Industria: liderada por la Pontificia Universidad Católica y el Grupo Quiñenco.
- (3) Legislación y Regulación: liderada por la Fundación Superación de la Pobreza y la Pontificia Universidad Católica.

Se presentaron los resultados de la Fase 1 y 2 del trabajo desarrollado por la Mesa

Mesa 1 Primera Fase: Diagnóstico

- La metodología de la primera etapa de trabajo incluyó los siguientes aspectos:
 - Revisión de problemática
 - Experiencias internacionales
 - Procesos APR (MOP, Subdere)
 - Levantamiento de tecnologías existentes para proveer de servicios sanitarios (no tradicionales)
 - Legislación y regulación del Estado en provisión de servicios sanitarios

Principales Hallazgos

- La falta de acceso a servicios sanitarios básicos afecta a más de 1.150.000 personas (6% de la población del país)
- 270 mil hogares no cuentan con sistema de eliminación de excretas (sin baño)
- Localidades con mayores brechas son rurales y pobres (311 mil hogares)
- Dispersión de hogares presenta mayores desafíos
- Comunas más afectadas están en zonas que, por lo general, tienen menos problemas de sequía o escasez (Araucanía, Los Ríos, Los Lagos, Biobío)
- Excesiva burocracia en el desarrollo de sistemas APR:
 - 5 años promedio
 - 56% del tiempo se destina a tramitación, 44% en ejecución
- Gran parte del problema se explica por una inadecuada gestión del sistema
- Caracterización
 - El 80% de las comunas con mayor déficit (top 10) de acceso a agua potable se encuentra en la macrozona sur, mientras que el 100% de las comunas con mayor déficit de saneamiento (top 10) se encuentra en la macrozona sur

Propuestas de Mejora

La Mesa 1 realizó más de 20 propuestas en 2 dimensiones

- Mejoras en procesos de programas APR MOP y Subdere
 - Metodología, criterios claros y transparencia en priorización de proyectos
 - Unificar criterios de diseño entre MOP y MDSF
 - Solicitar priorización a Intendentes
 - Reducir número de priorizaciones del CORE
 - Digitalizar trámites y procedimientos
 - Aumentar presupuestos para estudios de prefactibilidad, factibilidad y diseño

- Coordinar y ordenar permisos sectoriales
- Reforzar capacitación a comités y cooperativas de APR, y a formuladores de proyecto
- Aumentar inversión en sistemas de monitoreo
- Mejoras en materia normativa
 - Reconocimiento y priorización del acceso a agua potable y saneamiento
 - Generar una instancia interministerial de coordinación y ejecución de Política de Desarrollo Rural
 - Revisar y modificar la Ley General de Servicios Sanitarios para ampliar cobertura en áreas concesionadas
 - Generar mecanismos para que los concesionarios sanitarios inviertan en redes secundarias
 - Definir la forma más adecuada de regular el saneamiento en áreas no concesionadas/rurales
 - Evaluar transversalmente la práctica de entrega de agua mediante camiones aljibe
 - Promover la gestión colectiva del agua, involucrando a comités y cooperativas de APR (comunidades de aguas subterráneas)

Experiencia comparada

	Experiencia	Lección a corto plazo	Lección a largo plazo	Aplicación en Chile
	Israel	Cuantificación del consumo, reutilización, eficiencia	Institucionalidad del agua , mayor injerencia del estado	Uso obligatorio de medidores
	Australia	Sistema integrado de monitoreo, captación de agua lluvia, medir-modelar-manejar	Planificación e inversión en infraestructura, actitud proactiva Gestión por cuencas	- Mapeo oferta-demanda - Programas de eficiencia - Infraestructura por zona
	EEUU (California)	Restricción en el consumo en contextos de déficit Reutilización aguas grises	Gestión sostenible de los recursos, mayor inversión estatal	- Aplicaciones móviles para efectos de eficiencia en el uso - Mayor protección del agua subterránea
	Paraguay	Agua como prioridad en salud pública Innovación en comunidades rurales	Garantizar el agua como un derecho humano universal	- Captación de agua lluvia con fuentes de energía alternativa - Énfasis participación comunitaria

Mesa 1-Fase 2 - Ejecución

- Focalización del trabajo en aquellos territorios donde la inversión pública no llega o lo hace con dificultad
- Plan de intervención en 3 ejes
 - Regulación y procesos APR (Nivel Nacional)
 - Disminuir la burocracia y tiempos de tramitación para la ejecución de APRs a nivel nacional
 - Propiciar procesos de modernización del Estado en base a mejoras en diseño de los programas, capacitación de equipos y generación de base de datos integrada
 - Dotación de servicios sanitarios (Nivel Local)
 - Pilotos tecnológicos en 5 regiones: Suca (Huara, Tarapacá), Cogotí (Combarbalá, Coquimbo), La Vega (Olmué, Valparaíso), El Piure - Santa Clara (Arauco (Biobío), y Coipue Alto - La Selva (Freire, Araucanía)
 - Gestión del agua: telemetría (Nivel Local)
 - Maximizar el uso del agua
 - Programar el llenado de estanque previo a horas punta
 - Optimizar los tiempos y calidad de vida del operador
 - Contar con información en tiempo real

2. Juan Moya (Ingeniero Forestal) - La escasez del agua: un desafío mayor a las políticas públicas de Chile

1. Introducción

Cualquiera sea el régimen legal sobre el agua, lo que determinará su viabilidad, es la existencia o no del agua suficiente para satisfacer las necesidades del país.

El diagnóstico sobre el problema ya es conocido y consensado. Sobre tales bases, se han formulado 4 políticas respecto del agua y varias mesas nacionales. Se hace urgente que estas políticas incidan en la gestión del agua previo a un eventual colapso del hídrico con graves consecuencias sociales, económicas y políticas.

En lo central, lo más apremiante es abordar la brecha existente entre las políticas, la legislación y los instrumentos generados para la gestión del recurso. El escenario de cambio climático y sostenida disminución de las precipitaciones plantea un contexto que tiende a profundizar el problema. Superar esta situación requiere de políticas públicas sobre los factores del sistema y de alta calidad, con monitoreo de sus resultados y una gestión público-privada con gestión descentralizada. .

Concepto clave: la cantidad, calidad y oportunidad de la disponibilidad de agua, es el resultado de un sistema compuesto de múltiples factores de los que depende la superación del problema o su permanencia y agravamiento. El costo de la inacción generará alteración social, conflictos, pobreza, erradicación poblacional, pérdida de la ruralidad y productividad, entre otras consecuencias. El problema, no se resolverá sólo con infraestructura, requiere también la articulación de distintos factores que afectan el rendimiento hídrico de las cuencas.

El sector más afectado incluye desde la Región de Coquimbo hasta Los Lagos, el corazón agrícola y forestal, con el mayor porcentaje de población. Solo por considerar la arista productiva, la escasez de agua dificulta la transformación de Chile en una potencia agroalimentaria mundial.

Lo central es actuar a nivel de cuencas considerando optimizar lo que incide sobre la calidad de la escorrentía superficial, la evapotranspiración, la infiltración de las aguas subterráneas, la interceptación y medidas que propendan al almacenamiento de agua en las cuencas.

Hay muchos factores: gestión, la erosión, el bosque nativo, las plantaciones, la contaminación de los cuerpos de aguas, los incendios forestales, el cambio de uso de los suelos a ciudades e industrias, el uso agrícola y minero del agua, los glaciares, el exceso de extracción de aguas subterráneas, la descoordinación institucional, la insuficiencia de los instrumentos y el abandono del manejo de cuencas. Con todos ellos hay que iniciar un círculo virtuoso del agua.

2. Algunas propuestas

2.1. Gestión basada en cuencas hidrográficas: el manejo de cuencas y su intervención, es la estrategia adecuada. Se pueden priorizar la secuencia de trabajo y, en ellas concentrar las numerosas técnicas y criterios para optimizar recarga, buenas prácticas. CORFO alienta Acuerdos voluntarios y Escenarios Hídricos, liderado por Fundación Chile, son clave para aplicar este criterio. El MINAGRI, con la agricultura y bosques bajo su tuición, podría hacer un aporte significativo e insustituible para reducir la escasez hídrica.

2.2. Promoción de obras de recarga artificial de aguas subterráneas: el Estado debiera hacer una importante inversión en obras de recarga. Los acuíferos son finitos, la extracción supera largamente la recarga y la respuesta no debe ser cerrarlos sino que recargarlos. El beneficio social implícito en esos proyectos justifica plenamente esa inversión.

2.3. Silvicultura preventiva de las plantaciones: este tipo de silvicultura inteligente concilia la productividad, la protección de las aguas, suelos y contra los incendios forestales.

2.4. Sistema activo de prevención de incendios forestales: estos incendios son el peor impacto sobre las aguas, suelos, cuerpos de agua y vida silvestre y la población afectada. La prevención mediante la propaganda y la educación han demostrado no ser suficientes. Una gestión preventiva mediante cortafuegos previos a la temporada, protección de bienes públicos, inducir la autoprotección, la participación de las municipalidades, entre otros, debieran ser parte de esta propuesta. El MINAGRI, a través de CONAF, está llamado a liderarla.

2.5. Manejo del bosque nativo, un elemento clave en el tema del agua, se aplica a bajísimos niveles (5.000 ha/año), la forestación es de unas 3.000 ha. En cambio, la reforestación alcanza unas 90.000 ha en las cuales se debiera aplicar la silvicultura preventiva y, durante la fase de aprovechamiento de las plantaciones, incorporar obras menores de protección de quebradas, erosión, etc. dado que, por 3 a 5 años, los suelos permanecen desprotegidos.

2.6. Incorporar el agua en los objetivos del SBAP (Servicio de Biodiversidad y Áreas Protegidas): hay una ley en trámite para traspasar, desde CONAF, las Áreas Protegidas al Ministerio del Medio Ambiente centrado en la protección de la biodiversidad. Además que es imposible asegurar el logro de ese objetivo, no incorpora el agua como objetivo del sistema máxime cuando esas áreas se encuentran en las montañas.

2.7. Obras de recarga en proyectos inmobiliarios e industriales: anualmente unas 13.000 ha desaparecen bajo techos y pavimentos en zonas que eran agrícolas y de recarga natural. Se sugiere crear una compensación que implique la conducción de las aguas lluvias a pozos de recarga. El impacto sería enorme ya que cada año se sumarían a los pozos existentes. De hecho, todos los proyectos que impacten significativamente el balance hídrico deberían hacerlo. A este respecto, el MMA y los servicios pertinentes harían un aporte crucial.

2.8. Sistema de incentivos para la sustentabilidad agroambiental de los suelos agropecuarios (SIRSD-S): este es un potente instrumento SAG e INDAP con US\$ 24 millones en 2018 que, para efectos ambientales, tiene un bajísimo impacto. Casi el 50% se concentra en cercos tradicionales, palas mecánicas, habilitación de suelos. En cambio, las principales prácticas ligadas al agua no superan el 6%. Próximo a expirar y reanudarse, debiera considerarse una gestión coordinada del MINAGRI incorporando por lo menos a CONAF para las prácticas ambientales y de aguas en suelos no

agropecuarios. El actual SIRSD-S está lejos de asumir el problema ambiental y de escasez de agua prevista en las próximas décadas.

2.9. Contaminación de los cuerpos de aguas: este es un problema más generalizados (OCDE, 2016) y en el mundo (UNESCO, 1989). En Chile, sólo el 2% de los humedales cuenta con protección (lo que no implica que no estén contaminados). Existen métodos probados y disponibles de descontaminación sin efectos residuales así como tratamiento de aguas servidas que, como resultado, generan agua de riego. Acompañados de manejo de subcuenca, serían una solución permanente. Las derivaciones de empleo, ingresos, turismo, son graves.

2.10. Coordinación interinstitucional: las propuestas anteriores son una pequeña parte de los ámbitos a involucrar. Existen muchos otros: glaciares, ley de suelos, desalinización, etc. La gestión coordinada no surgirá espontáneamente. De ahí la necesidad de un Comité de Gestión del Agua en una instancia tal que posea capacidad de convocar, monitorear, enriquecer, inducir y promover una amplia participación local. Para lograr un cambio debe actuar una entidad responsable de articular sin invadir las atribuciones institucionales.

3. Asistencia

Nombre	Cargo	Asistencia Sesión 13/7/2020
Alfredo Moreno	Ministro de Obras Públicas	✓
Antonio Walker	Ministro de Agricultura	✓
Carolina Schmidt	Ministra de Medio Ambiente	Suplente: Javier Naranjo
Juan Carlos Jobet	Ministro de Energía	
Andres Couve	Ministro de Ciencia y Tecnología	✓
Claudio Alvarado	Ministro Secretaría General de la Presidencia	Suplente: Teresa Mira
Cristóbal Leturia	Subsecretario de Obras Públicas	-
Oscar Cristi	Director General de Aguas	✓
Federico Errázuriz	Comisión Nacional de Riego	✓
Luz Ebensperger	Senadora Tarapacá	-
Rodrigo Galilea	Senador Maule	✓
Guido Girardi	Senador RM	Suplente: Matías Ortiz
Ramón Barros	Diputado O'Higgins	✓
Luis Pardo	Diputado Valparaíso	✓
René Alinco	Diputado Aysén	-
Pablo Kast	Diputado Valparaíso	✓
Matías Walker	Diputado Coquimbo	
José Pérez	Diputado Biobío	✓
Gonzalo Muñoz	Champion COP25	✓
José Ramón Valente	Fundación Chile	Suplente: Angela Oblasser
Ricardo Ariztía	Sociedad Nacional de Agricultura	✓
Diego Hernández	SONAMI	✓
Jessica López	Andess	Suplente: Francisco Donoso
Orlando Contreras	Mucech	✓
Fernando Peralta	Confederación de Canalistas	✓
Cecilia González	Asociación de APR de la Región Metropolitana	✓